

Проблемные вопросы ценообразования проектных работ в дорожной отрасли

Крайник Александр Владимирович

Председатель Совета Союза дорожных проектных организаций «РОДОС»,
заместитель генерального директора АО "Институт Стройпроект",
директор Московского филиала

Основные проблемы ценообразования ПИР для строительства дорожных объектов

Основные проблемы ценообразования ПИР для строительства дорожных объектов

- отставание сметно-нормативной базы проектных работ от технического и технологического развития
- отсутствие в нормативной базе стадии обоснования инвестиций
- необходимость выполнения в процессе проектирования большого количества сопутствующих работ, не учтенных действующими сборниками цен
- ограниченные возможности заказчика в определении объективной стоимости проектно-изыскательских работ при расчете НМЦК

Отставание сметно-нормативной базы ПИР от технического и технологического развития

Отставание СНБ ПИР от технического и технологического развития

- в Градостроительный кодекс РФ (ГК РФ) регулярно вносятся изменения, увеличивающие трудоёмкость проектных работ
- в постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе проектной документации и требованиях к их содержанию» (ПП РФ № 87), за 17 лет его действия внесено 38 изменений, большинство из которых ведет к увеличению трудоемкости проектных работ
- новыми сметными нормами дополняются сборники ГЭСН и ФЕР, без их полной переработки
- введение расценок для новых конструктивных элементов или видов проектных работ в действующие СБЦ или НЗ нормативно-методическими документами не предусматривается, возможны только разработка полностью новых документов, или полная актуализация действующих СБЦ/НЗ
- индексы изменения сметной стоимости СМР имеют более высокое значение в отличие от индексов изменения сметной стоимости ПИР

Отсутствие в нормативной базе стадии обоснования инвестиций

Отсутствие в нормативной базе стадии обоснования инвестиций

До 2005 года разработка проектной документации для строительства автомобильной дороги по установленному маршруту осуществлялась на основании исходных данных – результатов комплекса предпроектных работ и утвержденных ОИ - ТЭО:

- экономических изысканий, моделирования транспортных потоков и прогноза расчетной интенсивности движения
- проработки вариантов транспортного коридора для проложения трассы дороги, мест размещения транспортных развязок с учётом зон возможного размещения
- обоснования категории, расчетной скорости и числа полос движения на перспективном направлении дороги
- определении и обосновании основных технико-экономических показателей объекта, очередности реализации, ориентировочной стоимости проектных работ и строительства
- оценки эффективности инвестиций
- предварительного выбора трассы (горизонтальная и вертикальная проекция оси), схем типовых транспортных развязок и площадок сопутствующих сооружений в пределах установленного транспортного коридора - основы для выполнения инженерных изысканий для разработки ПД
- оценки воздействия на окружающую среду

Согласно Постановлению № 87 в текстовой части Раздела 1 «Пояснительная записка» должно быть представлено описание маршрутов прохождения линейного объекта по территории строительства, реконструкции, капитального ремонта и обоснование выбранного варианта трассы (см. п.34 з))

Определение стоимости ПИР для строительства дорожных объектов

Определение стоимости проектных работ для строительства дорожных объектов

Действующие сметные нормативы:

- Нормативы затрат на работы по подготовке проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог, их конструктивных элементов и сооружений на них (Приказ Минстрой России № 51/пр от 03.02.2025), НЗ на АД № 51/пр (взамен СБЦ-2007)
- Методика определения стоимости работ по подготовке проектной документации (Приказ Минстрой России № 707/пр от 01.10.2021), Методика 707/пр

Требования к составу проектной документации, в том числе:

- Постановление Правительства РФ № 87 от 16.02.2008 «О составе проектной документации и требованиях к их содержанию»
- Градостроительный кодекс РФ
- Техническое задание заказчика

Положения НЗ на АД № 51/пр

НЗ на АД
№ 51/пр

взамен
СБЦ 2007

СБЦ 2007

- разработаны новые расценки на дополнительные съезды транспортных развязок, шумзащитные экраны, остановки общественного транспорта, площадки различного назначения
- переработаны параметры цены, учтены новые разделы по ПП № 87, ранее отсутствующие в СБЦ 2007 (пояснительная записка, проект полосы отвода, мероприятия по обеспечению пожарной безопасности)
- введена градация расценок на участки дорог менее 2 км (от 0,2 до 0,5, от 0,5 до 1,0 км, от 1,0 до 2,0 км), параметры цены на такие участки стали пропорционально ниже
- на 20 % ниже, чем по СБЦ 2007, установлена стоимость проектирования подходов к искусственным сооружениям, как отдельным объектам
- сохранен комплекс повышающих ценообразующих коэффициентов, но величина некоторых из них уменьшена (например, на полосность для дорог 1 категории $K=1,25$ вместо $K=1,3$ - для 6 полос, $K=1,45$ вместо $K=1,6$ - для 8 полос и $K=1,65$ вместо $K=1,9$ - для 10 и более полос)
- дифференцированы коэффициенты на приближение к мегаполисам, при меньшей доле застройки на подходах к мегаполисам они стали ниже

Положения Методики 707/пр

Положения Методики 707/пр устанавливают:

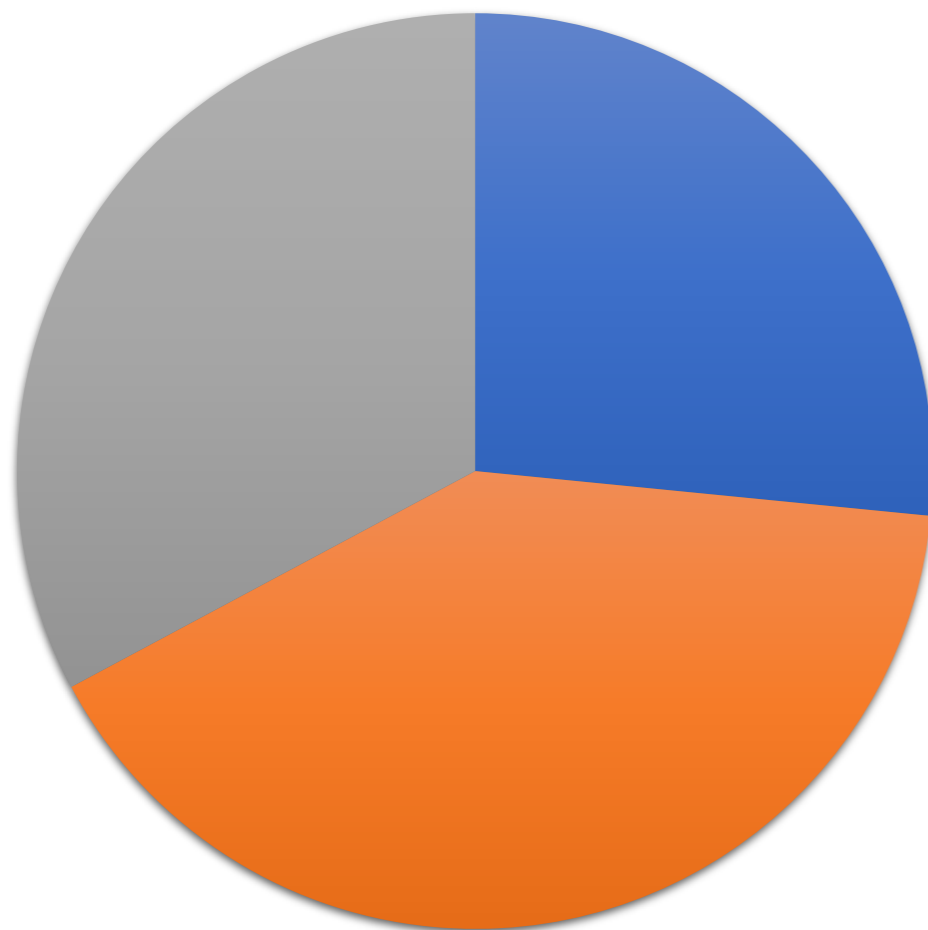
- порядок определения сметной стоимости работ по подготовке проектной и рабочей документации на основании нормативных затрат (НЗ) (главы VII-X)
- Порядок разработки НЗ на проектные работы (главы II-VI)
- Порядок определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели
- Перечень проектных работ, которые не учтены параметрами цен НЗ на проектные работы (п. 119, п. 121)
- **Рекомендуемый образец сметы на проектные работы в соответствии с калькуляцией затрат по форме ЗП (п.143, Приложение 7)**

В соответствии с ГК РФ и ПП РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» сметная документация должна быть составлена только с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, в ином случае она не может получить положительное заключение.

По приказу Минстрой России от 01.10.2021 № 707/пр «Об утверждении Методики определения стоимости работ по подготовке проектной документации», для разработки сметных нормативов на проектные работы должна быть использована проектная документация, имеющая положительное заключение государственной экспертизы.

Состояние дел по реализации поручений Президента РФ и Правительства РФ *

Дополнительные проектные и сопутствующие работы, выполняемые при проектировании



- 17 - содержится в новых НЗ и (или) установлен порядок определения их стоимости
- 26 - отсутствует порядок определения стоимости ПИР, нет расценок /НЗ ФРСН
- 21 - расценки находятся в стадии разработки

Пр-1381ГС, п.1д-5

возможность включения в стоимость строительства, реконструкции автомобильных дорог стоимости отдельных сопутствующих работ, выполняемых одновременно с разработкой проектной документации.

Доклад – до 1 января 2020 г., далее – ежеквартально;

Ответственный	Медведев Дмитрий Анатольевич
Тематика	Транспорт, Строительство, Право
Срок исполнения	1 января 2020 года

* Поручение Пр-1381ГС, п.10-5 перечня поручений Президента Российской Федерации на Заседании Госсовета по вопросам развития сети автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения, состоявшегося 26 июня 2019 г.

Перечень дополнительных и сопутствующих работ, не имеющих нормативов трудозатрат и расценок, а также не определен порядок определения их стоимости

№	Наименование видов работ	Наименование ФОИВ – инициатора разработки НЗ
1	Разработка проекта по очистке территории от взрывоопасных предметов	Минстрой России
2	Разработка проекта освоения лесов	Минприроды России
3	Подготовка актов сноса зелёных насаждений	Минприроды России
4	Проект сноса зеленых насаждений	Минприроды России
5	Разработка проекта изменения границ лесопарковых и зеленых зон, городских лесов	Минприроды России
6	Разработка проектов организации дорожного движения на период производства работ	Минтранс России
7	Проектирование шумозащитного остекления	Минприроды России
8	Проектирование комплексов объектов автодорожной транспортной инфраструктуры (посты ГИБДД, пунктов взимания платы, ДЭУ, МЭУ, ДЭУ, объединённый с МЭУ и др.)	Минтранс России
9	Проектирование альтернативных источников электроснабжения (гелиоустановки, ветровые установки и т.д.)	Минэнерго России (Россети)
10	Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек на отдельном земляном полотне	Минтранс России
11	Проектирование спусков и лестничных сходов с насыпей	Минтранс России
12	Проектирование инженерной защиты от курумов; системы принудительного спуска лавин, снеговыводяющих устройств, лавинонаправляющих валов более 10 м, селеудерживающих барьеров и сетчатых барьеров для защиты от скально-обвальных явлений	Минстрой России
13	Проектирование притрассовых карьеров	Минприроды России

Перечень дополнительных и сопутствующих работ, не имеющих нормативов трудозатрат и расценок, а также не определен порядок определения их стоимости

№	Наименование видов работ	Наименование ФОИВ – инициатора разработки НЗ
14	Затраты по разделению проектной документации по этапам строительства или лотам проектной документации	Минстрой России
15	Подготовка программы экологического мониторинга на период строительства и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры	Минприроды России
16	Разработка проекта эксплуатации и содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений, в том числе сметная документация	Минтранс России
17	Разработка мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения к объектам транспортной инфраструктуры	Минстрой России
18	Мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации линейного объекта (Раздел 8 ПП № 87) в части автомобильных дорог	Минтранс России
19	Подготовка материалов в целях получения разрешений на застройку площади залегания полезных ископаемых	Минприроды России
20	Разработка проектов производства работ (ППР), в том числе проекта производства гидромеханизированных и буровзрывных работ, проекта производства геодезических работ	Минстрой России
21	Подготовка материалов для организации и проведения общественных слушаний	Минстрой России
22	Кадастровые работы, работы по формированию и реформированию земельных участков, необходимых для размещения объектов транспортной инфраструктуры. Подготовка документов для отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится	Минстрой России
23	Подготовка документов для оформления прав владения и пользования на земельный участок и объекты недвижимости	Минстрой России
24	Подготовка документов для перевода земельных участков из одной категории в другую	Минстрой России
25	Разработка материалов по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности	Минстрой России
26	Разработка сводных сметных расчетов по балансодержателям, в том числе владельцам сетевых компаний	Минстрой России

Проблематика определение стоимости проектных работ для строительства дорожных объектов

- заказчики включают в Техническое задание на проектирование дополнительные работы, не учтенные параметрами цен НЗ на АД № 51/пр, в том числе относящиеся к функциям заказчика-застройщика
 - 6 десятков видов проектных работ (по СБЦ-2007 – 4 десятка) не учтены параметрами цен НЗ на АД и требуют дополнительной оплаты (36 пунктов - в НЗ на АД № 51/пр, 28 пунктов - в Методике 707/пр)
 - в том числе: более 40 видов дополнительных и сопутствующих проектных работ не имеют сметных нормативов (расценок или порядка определения стоимости), включённых в Государственную сметную нормативную базу (ФРСН)
- заказчики и экспертиза не утверждают/исключают расчеты стоимости ПИР по трудозатратам, так как отсутствуют утвержденные нормативы продолжительности проектирования
- экспертиза не принимает в расчете стоимости ПИР затраты на дополнительные и сопутствующие работы, не предусмотренные требованиями ПП РФ № 87
- при расчете НМЦК стоимость ПИР, как правило, необъективна, так как дополнительные и сопутствующие работы, не имеющие расценок из ФРСН и не предусмотренные ПП РФ № 87, не учитываются в цене контракта, а при разработке проектной документации (по факту их выполнения) дополнительно не оплачиваются

Предложения

Предложения

- Росавтодору ускорить подготовку проектов НЗ на дополнительные проектные и сопутствующие работы для разработки ПД на АД, включаемые Минстроем России по просьбе Минтранса России в Планы разработки и актуализации сметных нормативов
- разработку расценок на не вошедшие в НЗ на АД № 51/пр дополнительные проектные и сопутствующие работы осуществлять с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых относится выполнение соответствующих видов работ
- до момента разработки и внесения в ФРСН соответствующих расценок разработать и ввести временный порядок расчета стоимости на дополнительные и сопутствующие работы, в том числе не учтённые требованиями ПП РФ № 87. Просить Минстрой России в возможно короткий срок разработать такой порядок
- по аналогии с Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр обязательно установить на законодательном уровне требование о предоставлении в составе конкурсной документации на разработку ПД развернутых смет по видам изыскательских, проектных и сопутствующих работ при определении НМЦК
- Минстрою России на законодательном уровне рассмотреть возможность разработки и введения в действие механизма, позволяющего корректировать цену контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ (в том числе не предусмотренных расчетами при определении НМЦК), подлежащих оплате подрядчику по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации
- ввести положение, которое на законодательном уровне будет исключать возможность включения в контракты на ПИР работ и услуг, стоимость которых невозможно определить в связи с отсутствием сметных нормативов

Предложения

Зачастую в последнее время приемка и оплата ПИР осуществляется в 1 этап, после получения положительного заключения экспертизы. При этом размеры установленного на законодательном уровне аванса не позволяют проектным организациям осуществлять свою деятельность в процессе исполнения работ по контракту.

У заказчиков отсутствует возможность финансировать и закрывать отдельно этапы ПИР

- **Для возможности выполнения работ по контрактам на ПИР, со сроком 6 месяцев и более, необходимо на законодательном уровне предусмотреть поэтапную оплату:**
 - 1 этап – сбор исходных данных и инженерные изыскания**
 - 2 этап – основные проектные решения по объекту**
 - 3 этап – ТКР, предусмотренные ПП РФ № 87**
 - 4 этап – другие разделы, предусмотренные ПП РФ № 87 и входящие в состав проекта**
 - 5 этап – ПОС и сметная документация**
 - 6 этап – прочие разделы, предусмотренные Техническим заданием, разрабатываемые после получения Положительного заключения ГГЭ (проект содержания а.дороги, оценка эффективности, конкурсная документация, документация для получения разрешения на строительство и пр.)**

Спасибо за внимание!

Крайник Александр Владимирович